

SEMANA DE LA CAFICULTURA

**Mecanismos Financieros:
Impacto and Posibilidades**

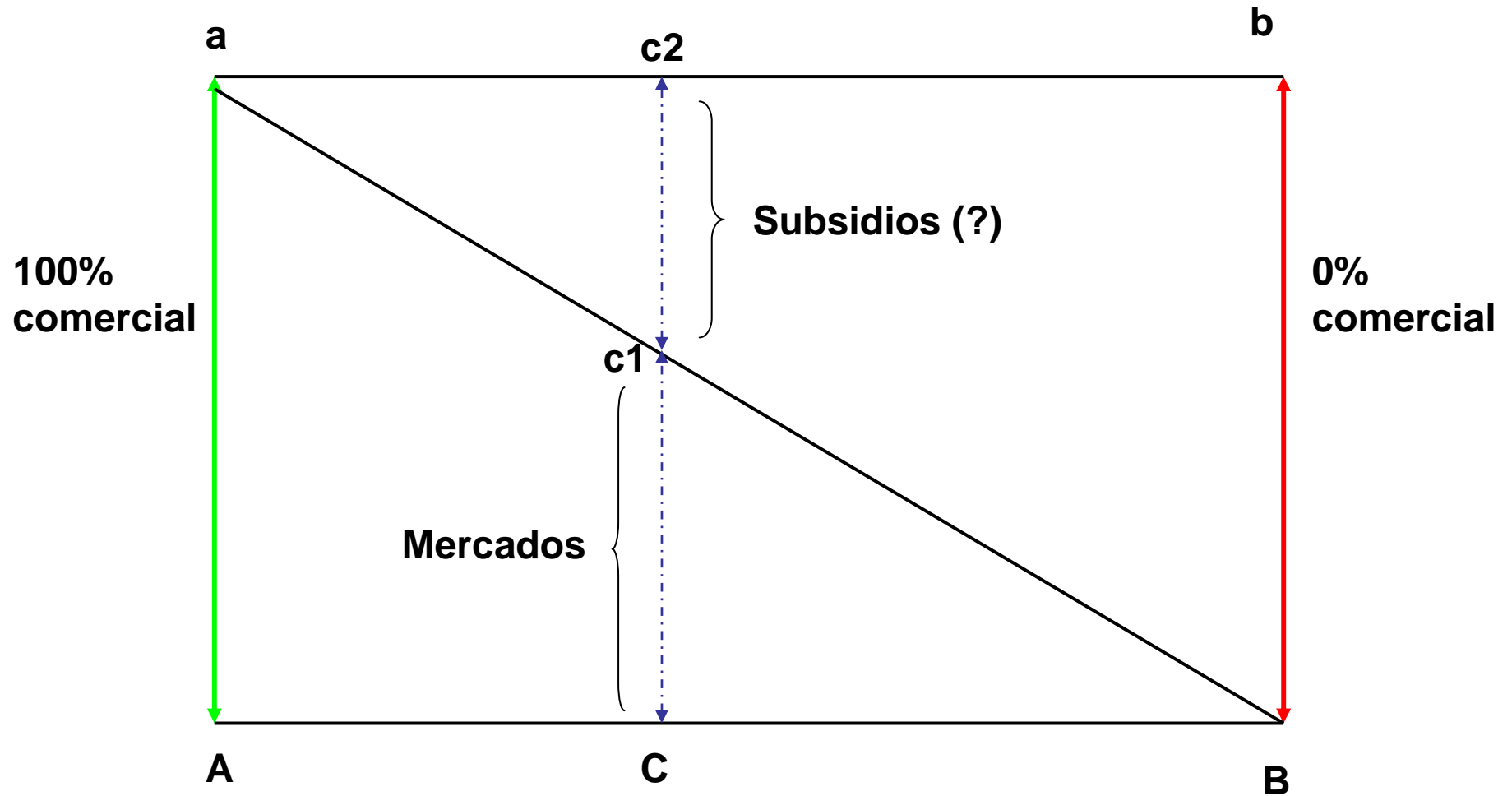
**Presentado por:
Carlos Isaac Pérez, MBA**

**18 de Octubre de 2007
El Salvador, Centroamérica**



El problema abordado:

El costo del manejo RRNN sostenible



Cuanto más mercados, más cerca de la sostenibilidad...

Productos Mercados	Productos establecidos	Productos potenciales	
	Bienes	Bienes	Servicios
Mercados (locales y/o nacionales)	PFNM como resinas, hierbas, etc.	Nuevos PFNM como medicinas, nueces, etc.	Protección de cuencas hidrográficas y regulación de la disponibilidad de agua
	Leña, carbón, madera		Conservación del paisaje natural, ecoturismo, recreación, actividades cinegéticas.
Mercados (nacl., reg. e intl.)	Cosecha, Industria y Comercio	Bioprospección.	Fijación de carbono
			Conservación de ecosistemas y de biodiversidad.

Programa nacional:

El proceso específico de cada país para la formulación e implementación participativa de políticas hacia el desarrollo forestal sostenible

Integra varios elementos:

- Política y Ley(es)
- Estructura Institucional del sector
- Mecanismos de coordinación y participación
- Estrategias y planes de acción, incluyendo una **Estrategia de Financiamiento Forestal**
- Programas de inversión
- Creación de capacidades
- Acciones conjuntas (asociaciones)

Estrategia Nacional de Financiamiento (ENF)

Multifuncionalidad de los Ecosistemas Forestales

Ambiente Favorable (Enabling Environment)

Fuentes:

- Gobierno
- Sector privado
- Canje de Deuda
- Tasas
- Endowment Funds
- Carbono
- Certificación
- Donantes
- Préstamos
- Etc.

Mecanismos
Financieros

Proveedores de bienes y servicios:

- Privados
- Comunidades
- Municipios
- ONGs
- Estado

Niveles Local y Nacional

Algunos Instrumentos Financieros

Instrumentos Pioneros

- Incentivos
 - Deducción impuestos sobre renta
 - Certificados de abono forestal
- Canjes de Deuda
- Fideicomisos
- Créditos
- Impuestos a los combustibles
- Préstamos
- Donaciones

Instrumentos Innovadores

- Pago Servicios Ambientales (PSA)
- Certificados de Servicios Ambientales (CSA)
- Certificado para la Protección de los ecosistemas (CPE)
- Acuerdos Voluntarios
- CTOs
- Tarifa Hídrica
- MDL
- Compra de madera por adelantado
- Certificación
- Mercado de futuros

Algunas Premisas y Preguntas

- Todos los países tienen ideas innovadoras de financiación.
- ¿Cómo se pueden aprovechar estas ideas para que los tomadores de decisiones tengan una mayor gama de posibilidades para escoger?
- ¿Cómo se puede aprovechar el intercambio de experiencias buenas y malas de otros países en Centroamérica?

GRUPOS DE MECANISMOS FINANCIEROS

- ❖ Mecanismos Financieros Comerciales Directos**
- ❖ Mecanismos Financieros Concesionarios Directos**
- ❖ Mecanismos de Desarrollo de Mercado**
- ❖ Mecanismos de Desarrollo Estructural**

MECANISMOS FINANCIEROS COMERCIALES DIRECTOS

MECANISMOS	BARRERAS	PRINCIPALES FUENTES (por sector)	PRINCIPALES RECEPTORES (por sector)	ALCANCES PROBABLES
Portafolio de instrumentos accionarios	Operativas	Comerciales privadas	Comerciales privados	Nacional Global
Instrumentos públicos - privado	Operativas	Públicas Comerciales Privadas	Públicos Privados Comerciales	Local Nacional Global
Fondos de Inversión del sector privado	Operativa	Comerciales Privadas	Privados Comerciales	Nacional Global

MECANISMOS FINANCIEROS CONCESIONARIOS DIRECTOS

MECANISMOS	BARRERAS	PRINCIPALES FUENTES (por sector)	PRINCIPALES RECEPTORES (por sector)	ALCANCES PROBABLES
Fondos nacionales ambientales	Operativas estructurales	Públicas Comerciales Privadas	Públicos, Privados, Comerciales, Privados no comerc.	Local Nacional Regional
Canjes de deuda por naturaleza	Operativas estructurales	Públicas Comerciales Privadas	Públicos, Privados no comerciales	Local Nacional
Fondos de fidecomiso para la conservación	Operativas estructurales	Públicas, Comerciales Privadas no comerciales Privada	Públicos, comerciales Privadas, No Comerciales Privados	Local Nacional Regional
Fondos de capital de negocios para biodiversidad	Operativas	Públicas, Privadas, Comerciales, Privadas no comerciales	Privados Comerciales Privados no comerc.	Local Nacional
Líneas de crédito a empresas (P/M)	Operativas	Públicas, Privadas, Comerciales, Privadas no comerciales	Privados, Comerciales, Privados no comerc.	Local Nacional
Micro-crédito	Operativas estructurales	Públicas, Privadas no comerciales	Privados no comerciales	Local
Pequeñas donaciones dirigidas	Operativas	Públicas, Privadas no comerciales	Privados no comerciales	Local

MECANISMOS DE DESARROLLO DEL MERCADO

MECANISMOS	BARRERAS	PRINCIPALES FUENTES (por sector)	PRINCIPALES RECEPTORES (por sector)	ALCANCES PROBABLES
Compensaciones de carbono basadas en la actividad forestal	Estructurales Operativas	Públicas, Privadas, Comerciales, Privadas no comerciales	Públicos, Privados, Comerciales, Privados no comerciales	Global
Cuotas por bioprospección	Estructurales Operativas	Públicas, Privadas, Comerciales.	Públicos, Privados no comerciales.	Global
Cobro por uso de recursos hídricos	Estructurales Operativas	Públicas, Privadas, Comerciales, Privadas no comerciales	Privados comerciales, Privados no comerciales	Local Nacional Regional
Derechos de desarrollo negociables	Estructurales	Públicas, Privadas no comerciales	Privados comerciales, Privados no comerciales	Nacional Global
Obligaciones comerciales de protección y manejo de bosques	Estructurales	Públicas, Privadas comerciales y no comerciales	Públicos	Global

MECANISMOS ESTRUCTURALES

MECANISMOS	BARRERAS	PRINCIPALES FUENTES (por sector)	PRICIPALES RECEPTORES (por sector)	ALCANCES PROBABLES
Instrumentos fiscales	Estructurales	Privadas comerciales, Privada no comerciales	Públicos, Privados Comerciales, Privados no comerciales	Nacional
Fondos Nacionales PSA	Estructurales Operativos	Públicas Privadas Comerciales	Públicos Privados no comerciales	Local Nacional
Bonos Ambientales de Desempeño	Estructurales	Privadas Comerciales	Públicos	Local Nacional

Aplicación Actual y Potencial de los Mecanismos Financieros

Mecanismo Financiero	Aplicación para la Multifuncionalidad del Bosque			Nivel de Aplicación					
	Productivo	Social	Ambiental	GUA	ELS	HON	NIC	COR	PAN
I. Crédito Convencional y Financiamiento Directo									
Crédito Bancario (T)	X	X	DR	N	N	N	N	N	N
Micro-Crédito (T,P,I)	X	X	X	R	R	R	R	R	R
Donaciones o Aportes Filantrópicos (T,P,I)	X	X	X	A	A	A	A	A	A
Organismos Cooperantes (Donación, Créditos) (T,I)	X	X	X	A	A	A	A	A	A
Canje de Deuda por Naturaleza (P,I)			X	N	N	N	N	A	N
II. Fondos para la Multifuncionalidad del bosque									
Fondo Forestal Nacional (T,P,I)	X	X	X	N	N	N	N	A	N
Fondo Nacional Ambiental (T,P,I)	X	X	X	R	R	R	R	R	R
Fondo de Fideicomiso para Conservación (T,P,I)		X	X	R	R	R	N	R	R
III. Instrumentos de Desarrollo de Mercado									
Pagos por Compensación de Carbono (I)			X	N	N	N	N	A	N
Pagos o cargos por uso del recurso agua (I)		X	X	R	R	R	R	A	R
Cuotas de extracción o derechos de desarrollo transables (T,I)	X	X	X	N	N	N	N	N	N
Pagos por derechos de protección transables (I)			X	R	R	R	R	A	R

**Mecanismos Financieros, Nuevos y/o Potenciales
(En Aplicación o Propuestos)**

El Salvador			
<p>Propuesta del Fondo de Desarrollo Forestal de El Salvador (FODEFORSA), en el marco de la Estrategia Forestal de El Salvador (EFSA), como mecanismo financiero que oriente y ordene las inversiones forestales en el país. Se podrían aplicar los siguientes mecanismos financieros:</p> <ol style="list-style-type: none">1. Pago de servicios ambientales.2. Membresías con los salvadoreños en el exterior.3. Mecanismo de desarrollo limpio.4. Mercado de futuros con BOLPROES.5. Canjes de deuda con España, Francia, Alemania, Holanda y los EEUU.6. Incentivos fiscales para el sector privado.7. El Proyecto de la Cuenta del Milenio			

Algunos Hallazgos (1)

● **Asimetrías:**

- Grandes contrastes en lo económico, financiero, legal e institucional.

● **Justificación sobre contribución a la economía y la reducción de pobreza:**

- Información sistematizada.

Algunos Hallazgos (2)

● **Situación del financiamiento ecosistemas forestales:**

- Avances en los últimos 20 años han sido asimétricos.

● **Financiamiento convencional:**

- Diversidad de opciones
- Pocos mecanismos utilizados.
- Los más usados:
 - Donaciones (multi-bilateral).
 - Algunos aportes del Estado.
 - Créditos comerciales.

Algunos Hallazgos (3)

- La ENF mostró que todavía existe un desconocimiento de cómo aprovechar el mercado financiero nacional.
- Actividades basadas en los B y S de los ecosistemas forestales, no ofrecen garantías admisibles e idóneas al sistema financiero.
- Asincronía de los flujos productivos y las expectativas de colocación y retorno de los flujos financieros.

Algunos Hallazgos (4)

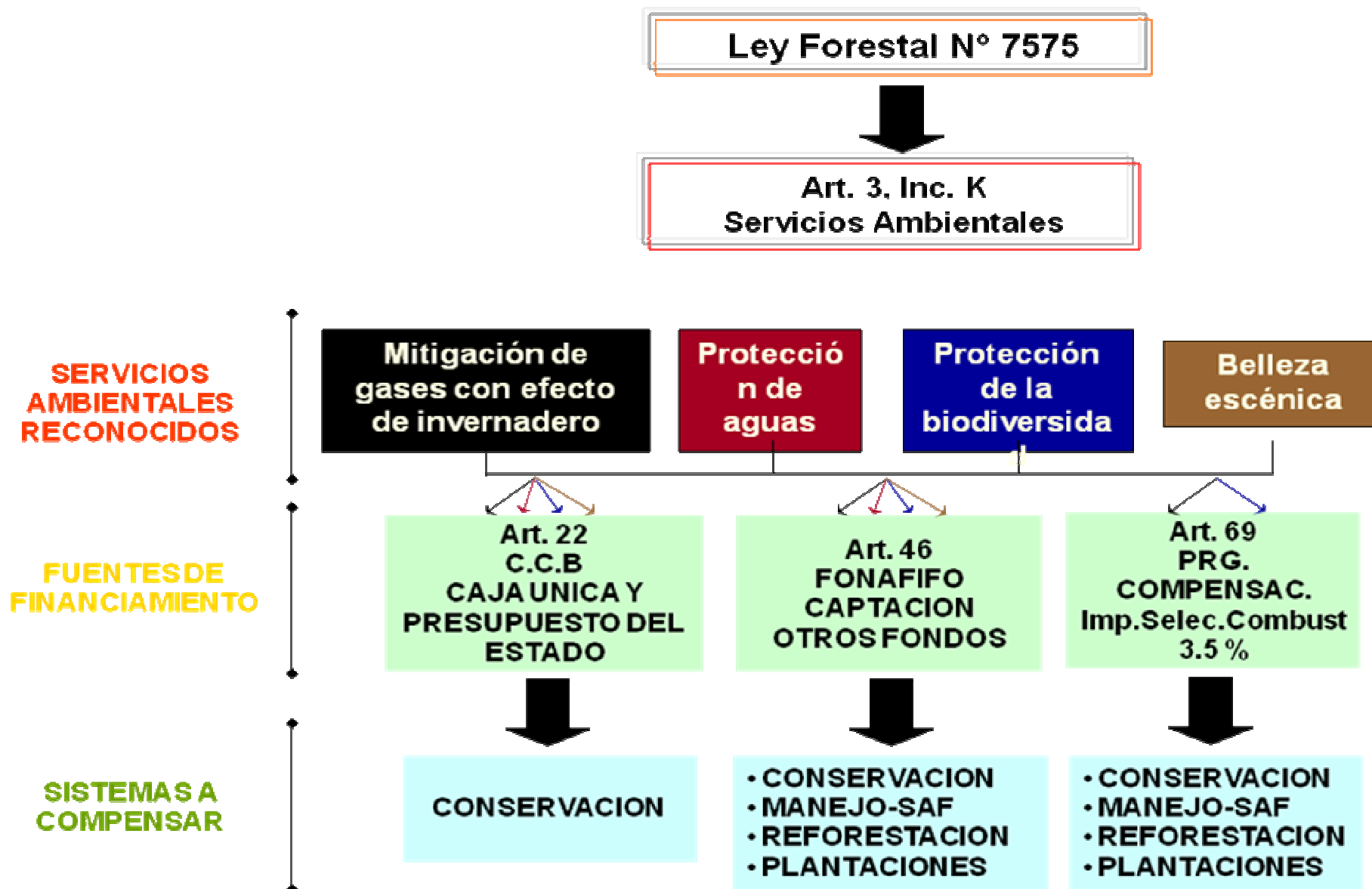
- Persiste un desconocimiento sobre el mercado de capitales internacional.
- Hay una amplia lista de mecanismos nuevos y/o potenciales, no aprovechados en la Región. (ACICAFOC/PSA).
- Con excepción de CR y Guatemala, los países solo han aplicado un 20% de la lista de opciones financieras disponibles.

ALGUNAS EXPERIENCIAS EXITOSAS PSA – Costa Rica

Tipo de Servicio	<u>Beneficiario</u>		
	Dueño	País	El Mundo
FIJACION DE CARBONO	←		✓
AGUA PARA DIFERENTES USOS	←	✓	
BELLEZA ESCENICA (ECOTURISMO)	←	✓	
BIODIVERSIDAD	←		✓
PRODUCCION SOSTENIBLE	✓		

ALGUNAS EXPERIENCIAS EXITOSAS

PSA – Costa Rica



ALGUNAS EXPERIENCIAS EXITOSAS

PSA – Costa Rica

Tipo de Contrato	Total a Pagar (US\$)	Años de Compromiso
Conservación de Bosques ^(a)	320	5
Manejo Forestal Sostenible ^(b)	410	10
Reforestación ^(c)	816	15
Agroforestería^(d)	1.30/árbol	5

ALGUNAS EXPERIENCIAS EXITOSAS

3. PSA – Costa Rica

Año	Tipo de PSA					Número Contratos
	Conservación de Bosques	Manejo de Bosques	Reforestación	Total (Has)	Sistemas Agroforestales (árboles)	
1997	88,830	9,325	4,629	102,784	-	1,200
1998	47,804	7,620	4,492	59,916	-	597
1999	55,776	5,125	3,880	64,781	-	622
2000	26,583	-	2,457	29,040	-	271
2001	20,629	3,997	3,281	27,907	-	287
2002	21,819	1,999	1,086	24,904	-	279
2003	65,405	-	3,360	68,765	97,381	672
2004	71,081	-	1,557	72,638	412,558	760
2005	53,493	-	3,602	57,095	513,684	755
Total	451,420	28,066	28,344	507,830	818,897	5,443
(%)	88.89%	5.52%	5.59%			

ALGUNAS EXPERIENCIAS EXITOSAS

PSA – Costa Rica

Algunos Factores de Éxito:

- ✓ MINAE (Infraestructura y presencia institucional).
- ✓ FONAFIFO
- ✓ Legislación actual
 - Leyes ambiental, biodiversidad y forestal
- ✓ Impuesto a los combustibles fósiles para PSA (3.5%).
- ✓ Ecoturismo:
 - 70% turistas visitaron las APs en 2005 (Ingresos: US\$134 MM).
- ✓ Oficina Costarricense de Implementación Conjunta (OCIC)
 - Venta de certificados de carbono.
- ✓ Sistema nacional para certificar buenas prácticas de PSA

ALGUNAS EXPERIENCIAS EXITOSAS

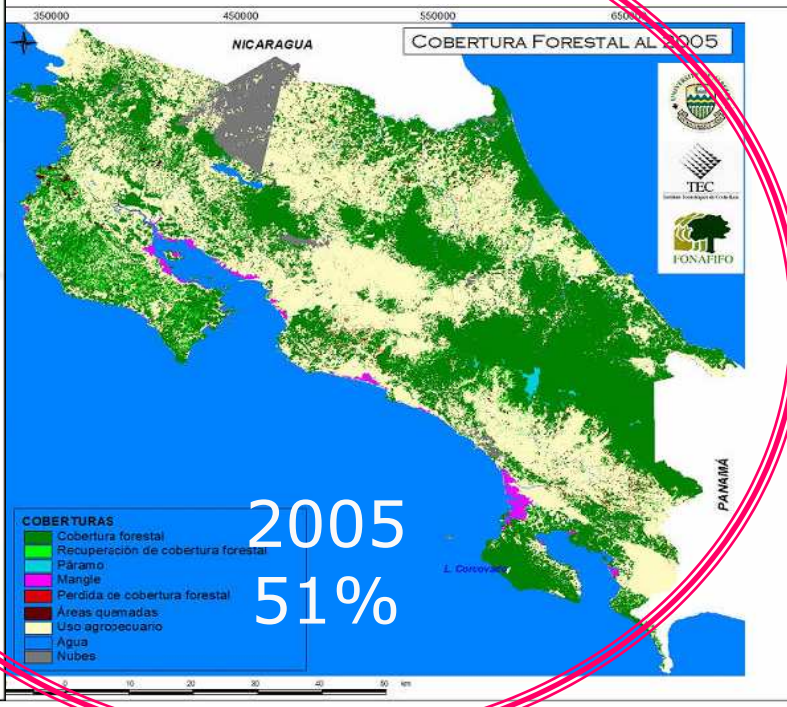
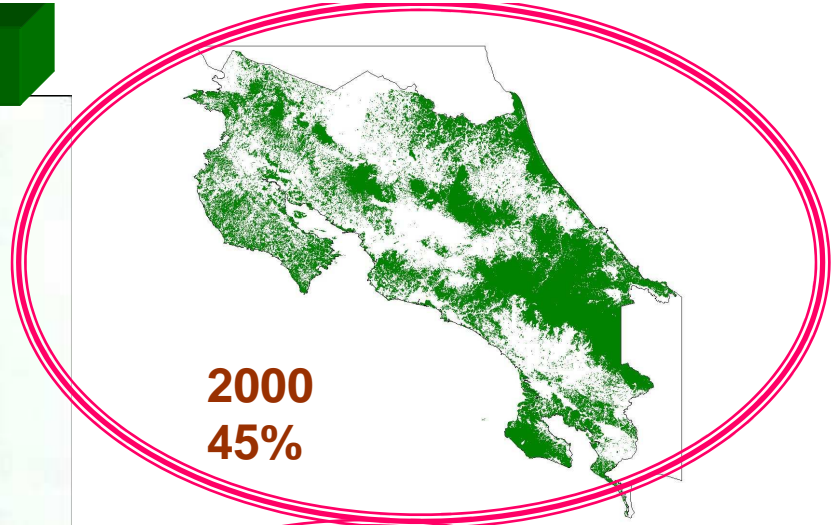
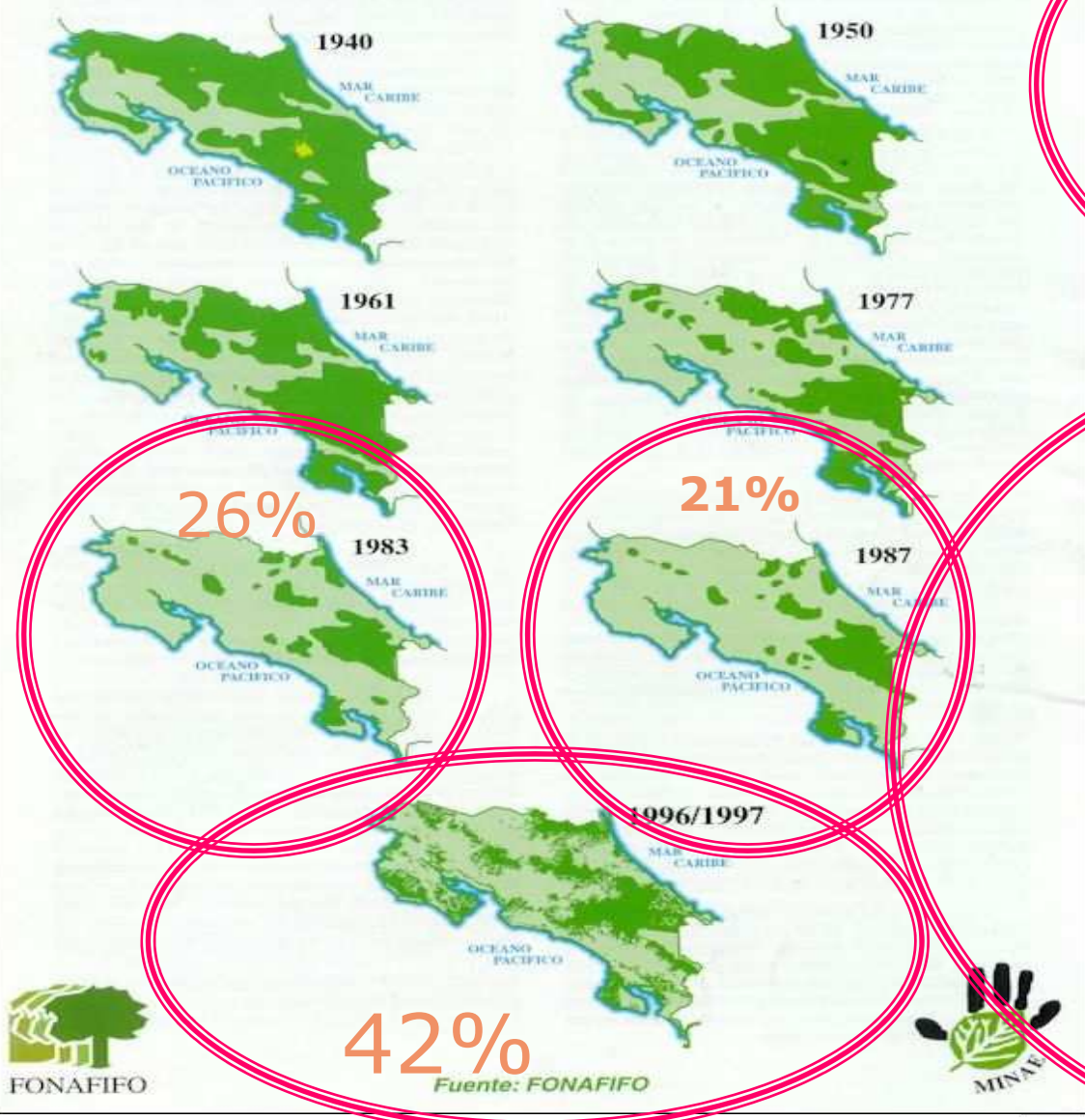
3. PSA – Costa Rica

Resultados:

- Reducción de la deforestación (madera ilegal desde 1992).
- Reducción cambio uso del suelo.
- Reducción de la pobreza
 - 7 mil familias beneficiadas.
- Fortalecimiento de la industria forestal
- Mejoramiento a la producción y exportaciones no tradicionales.
- Orientación de las inversiones:
 - Pequeños y medianos productores
 - Tamaño promedio de las propiedades
 - ✓ Conservación: 30 has
 - ✓ Reforestación y Agroforestería: 85 has.

EVOLUCION DE LA COBERTURA FORESTAL

Cobertura Boscosa Densa (80-100% de cobertura del suelo) en Costa Rica en los años 1940, 1950, 1961, 1977, 1983, 1987, 1996/1997



RECUPERACION A UN RITMO DE 1,5% ANUAL EN ULTIMOS 20 AÑOS

Viendo Hacia el Futuro

Competitividad y Sostenibilidad

● Título de Propiedad

- ❖ Tenencia y Seguridad Jurídica Tierra

● Valoración económica del Sector

- ❖ Perfil del sector



- ❖ Fortalecer cuantificación de aportes del sector a la economía.

● Percepción del financiamiento PSA

- “gasto” vs. inversión.

● Creación de Sinergias

- ❖ Conservación + Producción

Viendo Hacia el Futuro

Competitividad y Sostenibilidad

➡ Tecnología de la industria:

- Atrasos vs. competitividad.



➡ Comercialización:

- Mercados internos
- Nichos de mercado
- Exportación Neta

➡ Multifuncionalidad del ecosistema forestal:

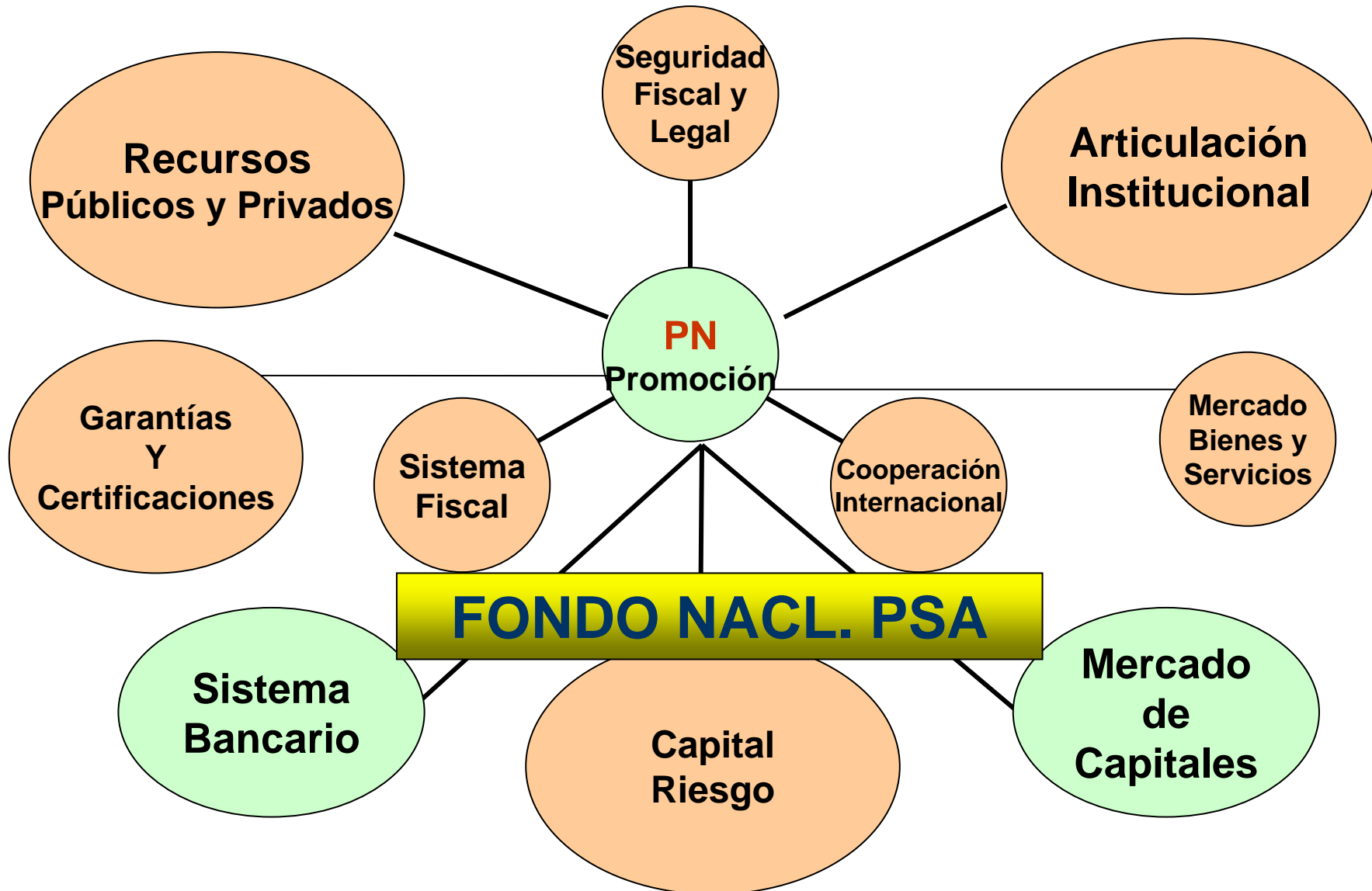
- ➡ Valores para la sociedad
- ➡ Políticas nacionales



Por qué una ENF?

- ➡ Importantes áreas (producción y conservación).
- ➡ Areas aptas para repoblación y trabajar con pequeños y medianos productores.
- ➡ Demanda creciente (nacional/turismo e internacional/gourmet).
- ➡ Rentabilidad atractiva y complementaria con PSA.
- ➡ Existencia marco legal e institucional.
- ➡ TLCs? Competitividad y Apertura de Mercados (PSA = IED).

Elementos de una ENF



Qué hacer?: Acciones Prioritarias

- Creación y fortalecimiento del FONDO PSA.
- Crear, actualizar y fortalecer los incentivos PSA (competitividad internacional).
- Priorizar productos financieros, alta probabilidad de éxito (5 años).

Qué hacer?: Acciones Prioritarias

- Crear y fortalecer los sistemas de información y monitoreo (vg: proyectos y fondos).
- Concertar esfuerzos entre producción vs. Conservación (coherencia de objetivos).
- Fortalecer el enfoque de multifuncionalidad del ecosistema forestal.
- Fortalecer estudios sobre los beneficios de los bienes y servicios ambientales del bosque cafetalero.

Qué hacer?: Acciones Prioritarias

- ✚ Elevar el nivel de conocimiento del sector y sus servicios ambientales (I&D).
- ✚ Socializar la ENF y asignarle recursos financieros para seguimiento y monitoreo de las actividades planteadas.

MUCHAS GRACIAS!



PROCAFE